

PARCERIA PUBLICA PRIVADA OPÇÃO NA GESTÃO DE RESÍDUOS SÓLIDOS.

*Diógenes Ramos da Silva¹
Paulo César Ribeiro Quinteiros*

Resumo

A transformação do Brasil rural em um país urbano trouxe desafios aos gestores públicos de como prover a população a infra-estrutura de saúde, mobilidade, acesso a serviços, e manutenção das cidades. Outra preocupação é gestão dos resíduos sólidos, para tratar desta gestão foi criada a política nacional de resíduos sólidos ou PNRS, que prevê o controle desde o gerador do resíduo até o descarte e reciclagem do material gerado. Com a necessidade de se adaptar a lei, Estados e Municípios tem adotado novas formas de financiar as obras necessárias buscando parcerias com entidades privadas para atingir as metas necessárias.

Este artigo buscou verificar através de pesquisa bibliográfica e documental aspectos da parceria público-privada e pesquisa documental de dados de disponibilidade público da prefeitura de São José dos Campos para instalação de usina de recuperação energética na cidade.

Pode-se verificar que dentre as opções para gerenciamento de resíduos sólidos a opção da parceria público-privada pode gerar benefícios para o município, assim como a escolha do mix tecnológico para a recuperação de energia pode além de gerar recursos dar outra destinação aos resíduos sólidos diminuindo a necessidade de novos aterros sanitários.

Palavras-chave: PPP, Energética, Recuperação, PNRS, Usina.

Abstract

The transformation of rural Brazil in an urban country brought challenges to public managers as providing the public infrastructure health, mobility, access to services, and maintenance of cities. Another concern is the management of solid waste management to address this national policy was established solid waste or PNRS, which provides control from the generator of the waste to disposal and recycling of material generated. With the need to adapt the law, states and

¹ Mestrando, Departamento de Gestão e Desenvolvimento Regional, Univesidade de Taubate, pdblinox@yahoo.com.br

³ Orientador, Doutor Paulo César Ribeiro Quinteiros, Departamento de Gestão e Desenvolvimento Regional, Univesidade de Taubate, paulo.quinteiros@unitau.com.br

municipalities have adopted new ways to finance the necessary works seeking partnerships with private entities to achieve the goals necessary.

This article aims to evaluate through a literature review aspects of public-private partnership and documentary research data public availability of the City of São José dos Campos facility for energy recovery plant in the city.

It can be seen that among the options for solid waste management the option of public-private partnership can generate benefits for the city, as well as the choice of the technological mix for energy recovery can not only generate funds to another solid waste disposal reducing the need for new landfills.

Keywords PPP, Energy Recovery, PNRS

Introdução

A cidade de São José dos Campos localizada no estado de São Paulo conforme dados da Companhia de Tecnologia de Saneamento Ambiental - CETESB tem apresentado ao longo dos anos resultados que demonstram evolução na gestão de resíduos em comparação com outras cidades em todos os três indicadores utilizados para medir a qualidade das instalações de tratamento e disposição final dos resíduos sólidos domiciliares sendo os indicadores:

IQR - Índice de Qualidade de Aterro de Resíduos

IQR - Índice de Qualidade de Aterro de Resíduos em Valas

IQC - Índice de Qualidade de Usinas de Compostagem

Variando a pontuação na avaliação dos indicadores de zero a dez, é avaliada as condições das instalações de tratamento e disposição final dos resíduos sólidos domiciliares, conforme tabela 1.

Tabela 1: Enquadramento das condições das instalações de tratamento e/ou destinação final de resíduos sólidos domiciliares em função dos índices de IQR, IQR-Valas e IQC

IQR/IQR-Valas/IQC	ENQUADRAMENTO
0,0 a 6,0	Condições Inadequadas (I)
6,1 a 8,0	Condições Controladas (C)
8,1 a 10,0	Condições Adequadas (A)

Fonte: CETESB (2011, p.21)

Tabela 2: Enquadramento dos municípios do Estado de São Paulo, da Unidade de Gestão de recursos hídricos, quanto às condições de tratamento e disposições dos (IQR e IQC) de 1997 à 2011.²

² III Congresso Internacional de Meio Ambiente Subterrâneo 2
III International Congress on Subsurface Environment
III Congreso Internacional de Medio Ambiente Subterrâneo

MUNICÍPIO	AGÊNCIA CETESB	UGRHI	Lixo (t/dia)	INVENTARIO																	
				1997		1999		2001		2003		2005		2007		2009		2010		2011	
				IQR	IQC	IQR	IQC	IQR	IQC	IQR	IQC	IQR	IQC	IQR	IQC	IQR	IQC	IQR	IQC	IQR	IQC
IGARATÁ § *	S J Campos	2	2,8	7,8		10,0		8,0		7,0		6,4		7,6		8,6		6,1		9,0	
JACAREÍ *	S J Campos	2	125,9	7,8		7,9		6,5		9,6		9,6		9,6		8,7		9,6		8,9	
JAMBEIRO *	S J Campos	2	1,0	9,3		9,6		8,5		9,3		9,2		8,5		7,6		7,4		6,6	
MONTEIRO LOBATO *	S J Campos	2	0,7	3,5		6,9		8,3		10,0		7,1		10,0		10,0		10,0		10,0	
PARAIBUNA *	S J Campos	2	2,1	9,3	9,9	9,6		9,2		9,6		9,5	9,6	9,6		8,8		7,4		9,7	
SANTA BRANCA § * #	S J Campos	2	4,9	7,8		7,9		6,5		9,6		8,8		9,1		6,5		6,2		9,4	
SÃO JOSÉ DOS CAMPOS	S J Campos	2	436,7	9,3	9,9	9,6	9,6	9,2	8,9	9,6	9,6	9,5	9,6	9,6		8,8		9,6		9,8	

Fonte: CETESB (2011, p.138) adaptado pelo autor.

Dentre as cidades apresentadas na tabela 2, São José dos Campos destaca-se diferentemente das demais, pois possui área própria para o tratamento e disposição dos resíduos, em 2012 a prefeitura da cidade foi pioneira em publicar o edital para construção da primeira usina de recuperação energética de resíduos sólidos do estado de São Paulo, para isso a mesma pretende utilizar o modelo publico privado para implantação do projeto, sendo o modelo de PPP a melhor escolha conforme divulgação em site da prefeitura, “Um ponto importante é que a Usina de Recuperação Energética será desenvolvida a partir de uma parceria público-privada, o que significa que o município não vai ter novos gastos diretos”.

Este artigo buscará apresentar tópicos da lei que permite a parceria pública privada, e detalhes do edital publicado em portal eletrônico da cidade de São José dos Campos, além de apresentar dados da gestão de resíduos sólidos de domicílios da cidade de São José dos Campos por fim apresentar os resultados esperados com a instalação da usina de recuperação energética nesta cidade.

2. Objetivo

Este artigo pretende verificar aspectos do mix tecnológico selecionado pela secretaria de meio ambiente da cidade de São José dos Campos como alternativa ao atual aterro sanitário existente na cidade.

2.1 Objetivos Especificos

Verificar qual o histórico de gestão de resíduos existente na cidade

Verificar a existência de legislação que valide a opção escolhida pelo município para destinação dos resíduos.

Analisar itens do Edital publicado para implantação da usina de recuperação energética na cidade

Verificar aspectos técnicos da tecnologia inserida no projeto.

³ III Congresso Internacional de Meio Ambiente Subterrâneo 2
III International Congress on Subsurface Environment
III Congreso Internacional de Medio Ambiente Subterrâneo

Referências

ABRELPE [ASSOCIAÇÃO BRASILEIRA DE EMPRESAS DE LIMPEZA PÚBLICA E RESÍDUOS ESPECIAIS]. **Panorama de Resíduos Sólidos no Brasil 2011**, Disponível em: http://www.abrelpe.org.br/_download/informativo_recuperacao_energetica.pdf. Acesso 28 Maio 2013.

ALVARENGA, José Eduardo. **Parcerias Público-Privadas: breves comentários**. Revista Eletrônica de Direito Administrativo Econômico, Salvador, Instituto de Direito Público da Bahia, nº. 2, maio-jun-jul, 2005. Disponível em: <http://www.direitodoestado.com.br>. Acesso em: 08 Maio 2013

BRASIL. Lei nº 11.079, de 30 de dezembro de 2004. Institui normas gerais para licitação e contratação de parceria público-privada no âmbito da administração pública. Publicada no DOU de 31.12.2004. Disponível em: https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_Ato2004-2006/2004/Lei/L11079.htm. Acesso em: 08 Maio 2013.

BRASIL, Ministério Planejamento, Orçamento e Gestão; Parcerias Público Privadas, Disponível em: http://www.bndes.gov.br/SiteBNDES/export/sites/default/bndes_pt/Galerias/Arquivos/conhecimento/seminario/EngDesen8.pdf. Acesso: 08 Maio 2013.

CAIADO, Costa. **Pesquisa municipal unificada: instrumento para o estudo da gestão municipal**. São Paulo Perspec. vol.17 no.3-4 São Paulo July/Dec. 2003. Disponível em: http://www.scielo.br/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0102-88392003000300011- Acesso em Acesso em: 06 Maio 2013.

CALADO, S.dos S; Ferreira, S.C dos R. **Análise de documentos: método de recolha e análise de dados**. Disponível em: <http://www.educ.fc.ul.pt/docentes/ichagas/mi1/analisedocumentos.pdf> Acesso em Acesso em: 08 Maio 2013.

CETESB – Companhia de Tecnologia de Saneamento Ambiental. São Paulo. **Inventário estadual de resíduos sólidos domiciliares – 2011**. São Paulo: Cetesb, 2011. Disponível em: <http://www.cetesb.sp.gov.br/solo/publicacoes-e-relatorios/1-publicacoes/-relatorios>. Acesso em: 08 Maio 2013

JACOBI, Pedro Roberto; BESEN, Gina Rizpah. **Gestão de resíduos sólidos em São Paulo: desafios da sustentabilidade**. Estud. av., São Paulo, v. 25, n. 71, Apr. 2011. Disponível em: http://www.scielo.br/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0103-40142011000100010&lng=en&nrm=iso. Acesso em: 08 Maio 2013.

Lakatos, Eva Maria. **Fundamentos de metodologia científica**/Marina de andrade Marconi, Eva Maria Lakatos – 7.ed. – São Paulo: Atlas, 2010.

Ministério do Meio Ambiente ICLEI - Brasil **Planos de gestão de resíduos sólidos: manual de orientação**, Brasília, 2012. Disponível em: http://www.mma.gov.br/estruturas/182/_arquivos/manual_de_residuos_solidos3003_182.pdf Acesso : 20 Maio 2013

Paraná, Secretaria Planejamento e Coordenação Geral; **Saiba o que são Parcerias Público Privadas - PPP's**. Disponível em: <http://www.sepl.pr.gov.br/modules/conteudo/conteudo.php?conteudo=30> Acesso: 08 Maio 2013

PERONI, Vera Maria Vidal; OLIVEIRA, Regina Tereza Cestari de; FERNANDES, Maria Dilnéia Espindola. **Estado e terceiro setor: as novas regulações entre o público e o privado na gestão da educação básica brasileira**. Educ. Soc., Campinas, v. 30, n. 108, Oct. 2009. Available from http://www.scielo.br/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0101-73302009000300007&lng=en&nrm=iso. Acesso em 09 Maio 2013

PERONI, V.; ADRIÃO, T. **Mudanças na configuração do Estado e sua influência na política educacional**. In: PERONI, V.; BAZZO, V.L.; PEGORARO, L. (Org.). Dilemas da educação brasileira em tempos de globalização neoliberal: entre o público e o privado. Porto Alegre: UFRGS, 2006. p. 11-23.

Pinto, Tarcísio de Paula; **Metodologia para a gestão diferenciada de resíduos sólidos da construção urbana**. São Paulo, 1999. 189p. Disponível em: http://recycled.pcc.usp.br/ftp/tese_tarcisio.pdf Acesso em: 06 Maio 2013

São José dos Campos, Secretaria de Meio Ambiente - SEMEA, **Editais usina de recuperação energética**. Disponível em: <http://servicos.sjc.sp.gov.br/servicos/hotsitesemea/editais.aspx>. Acesso 02 Maio 2013.

São José dos Campos, Secretaria de Meio Ambiente - SEMEA, **Usina de recuperação energética**. Disponível em: <http://servicos.sjc.sp.gov.br/servicos/hotsitesemea/index.aspx>. Acesso 02 Maio 2013.

⁴ III Congresso Internacional de Meio Ambiente Subterrâneo 2
III International Congress on Subsurface Environment
III Congreso Internacional de Medio Ambiente Subterráneo